



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ул. Ленина, д. 37, г. Чайковский, Пермский край, 617760
Тел: (34241) 3-56-99 , факс (34241) 3-26-45
E-mail:ekonom@chaykovsky.permkrai.ru
ИНН/КПП 5959006734/595901001

15.09.2023 06.2-01-05-332

№

На № _____ от _____

Начальнику Управления
жилищно-коммунального
хозяйства и транспорта
администрации Чайковского
городского округа

Астафьеву В.Г.

**Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта муниципального
нормативного правового акта**

Уважаемый Виталий Геннадьевич!

Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов Чайковского городского округа, утвержденным постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2019 г. № 1986 (в редакции постановления администрации Чайковского городского округа от 14.07.2020г. № 646, 10.01.2022 г. № 11, от 31.03.2022 г. № 330, от 27.03.2023 № 254, от 27.03.2023 № 254), рассмотрен проект постановления администрации Чайковского городского округа «Об установлении расходного обязательства и утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) на возмещение затрат в связи с выполнением работ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на территории Чайковского городского округа» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Чайковского городского округа (далее – разработчик).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте администрации Чайковского городского округа по адресу: <https://www.xn--80aafydcbdb8aegxk8f.xn--plai/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-mnpa/>

В пункте 1.6 раздела 1 сводного отчета разработчик указал, что порядок проведения оценки регулирующего воздействия – общий.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 29.08.2023 до 12.09.2023.

Разработчик в своде предложений указал, что по итогам проведения публичных консультаций предложений по проекту акта не поступало.



Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: Приведение в соответствие с действующим законодательством.

По мнению уполномоченного органа, целью предлагаемого правового регулирования является оказание меры поддержки на территории Чайковского городского округа организациям ЖКХ в соответствии с предусмотренными мероприятиями Региональной программы.

Указанная цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, так как направлена на соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации, а также на решение выявленной проблемы.

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: Необходима нормативная база в отношении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) на возмещение затрат в связи с выполнением работ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на территории Чайковского городского округа.

По мнению уполномоченного органа, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, также является невозможность предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат в связи с выполнением работ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на территории Чайковского городского округа оказания муниципальной услуги, в отсутствие утвержденного Порядка, соответствующего действующему законодательству Российской Федерации.

Проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) на возмещение затрат в связи с выполнением работ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на территории Чайковского городского округа (далее - Порядок), в котором определяются в том числе условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности, ответственность за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 указанной статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны

соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее постановление Правительства РФ № 1492).

По данным разработчика, в проекте акта определены цели субсидии, требования к участникам отбора, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности, ответственность за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий с учетом общих требований утвержденных постановлением Правительства РФ № 1492 .

Необходимость разработки проекта акта также обусловлена вступившим в силу постановлением Правительства Пермского края от 11 августа 2023 г. № 618-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования средств бюджета Пермского края и средств, поступающих от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», бюджетам муниципальных образований Пермского края в форме субсидии на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры» (далее - постановление Правительства ПК № 618-п), предусматривающим предоставление субсидии муниципальным образованиям Пермского края на цели реализации мероприятий в соответствии с региональной программой по модернизации систем коммунальной инфраструктуры Пермского края, утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 20 апреля 2023 г. № 300-п, а также обеспечения указанных мероприятий за счет средств Фонда развития территорий, бюджета Пермского края, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных источников в соответствии с утвержденной Региональной программой.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

Правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

В представленном проекте акта предлагается предоставлять субсидии организациям жилищно-коммунального хозяйства на цели возмещения расходов на реализацию мероприятий в соответствии с региональной программой по модернизации систем коммунальной инфраструктуры Пермского края, утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 20 апреля 2023 г. № 300-п «Об утверждении региональной программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры Пермского края».

Под модернизацией систем коммунальной инфраструктуры на территории Чайковского городского округа в настоящем Порядке понимается строительство и (или) реконструкция систем коммунальной инфраструктуры или отдельных объектов коммунальной инфраструктуры,

направленная на улучшение их характеристик и эксплуатационных свойств, а в отношении линейного объекта - также его капитальный ремонт.

Разработчик указал в пункте 1.4 сводного отчета, что основными группами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: юридические лица (за исключением муниципальных учреждений), осуществляющие мероприятия по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на территории Чайковского городского округа.

Для целей вовлечения в процесс публичных консультаций наибольшего числа лиц, интересы которых будут (могут быть) затронуты предлагаемым правовым регулированием разработчиком публичные консультации проводились посредством размещения соответствующего уведомления на официальном сайте администрации Чайковского городского округа.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Информация об издержках и выгодах предлагаемого правового регулирования на основании данных, отраженных в сводном отчете: увеличение расходов бюджета Чайковского городского округа не предвидится, возложение дополнительных обязанностей, ограничений на потенциальных адресатов не ожидается, риски негативных последствий применения правового регулирования отсутствуют.

Вместе с тем, считаем необходимым отметить, что при анализе проекта акта уполномоченным органом выявлены следующие замечания по тексту проекта акта:

1. В соответствии с пунктом 1.4 Порядка, утвержденного постановлением Правительства ПК № 618-п, получателями субсидии являются муниципальные образования, являющиеся участниками Региональной программы.

Обеспечение мероприятий осуществляется за счет средств Фонда, бюджета Пермского края, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных источников в соответствии с утвержденной Региональной программой.

В предлагаемом проекте акта разработчика, в пункте 2.2, источники финансирования указаны не в полном объеме, предлагаем расширить понятие, также предлагаем уточнить какие именно юридические лица имеют право участвовать в отборе.

Соответственно, пункт 2.2 изложить в следующей редакции:

«2.2. В проведении отбора на получение субсидии, в том числе за счет средств бюджета Пермского края и средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», предоставляемой муниципальному образованию Чайковский городской округ, в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 11 августа 2023 г. № 618-п, участвуют организации жилищно-коммунального хозяйства (юридические лица, осуществляющие мероприятия по модернизации систем коммунальной инфраструктуры) осуществляющие деятельность по оказанию жилищно-коммунальных услуг в части теплоснабжения, водоснабжения и

водоотведения на территории Чайковского городского округа, а также являющиеся участниками Региональной программы».

2. В проекте акта разработчика пунктом 2.5 и подпунктом 1) определено, что:

«2.5. В отборе принимают участие участники отбора, которые на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии (в случае принятия решения о соответствии заявки условиям проведения отбора и условиям предоставления субсидии), соответствуют следующим требованиям:

1) отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;».

В абзацах 9 и 10 проекта акта установлено, что:

«Для подтверждения соответствия требованиям, указанным в подпунктах 1, 2 пункта 2.5 настоящего Порядка, получатель субсидии представляет в Управление:

справку налогового органа об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах по состоянию на первое число текущего месяца;».

Однако из рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 12.04.2023 № 02-12-10/33021) следует, что представление предусмотренных Постановлением Правительства РФ № 1492 документов, подтверждающих отсутствие у участника отбора неисполненной обязанности на 1-е число месяца, в настоящее время невозможно, в связи с переходом на Единый налоговый счет. В этой связи, в целях подтверждения отсутствия неисполненной обязанности у участника отбора, в правовом акте может быть предусмотрено требование о представлении справки, подтверждающей отсутствие у участника отбора неисполненной обязанности, подписанной руководителем организации (иным уполномоченным лицом) и главным бухгалтером (при наличии).

Следовательно, предлагаем разработчику внести изменения в абзац 10 пункта 2.5. проекта акта в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации.

Также подпункт 1) пункта 2.5. и пункт 2.5. предлагаем изложить в следующей редакции:

«2.5. Требования к участнику отбора, которым он должен соответствовать на дату, предшествующую дате подачи предложения (заявки) и документов для участия в отборе:

1) у участника отбора должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (по состоянию на любую дату в течение периода, равного 30 календарным дням, предшествующего дате подачи документов для участия в отборе, или на дату формирования соответствующих сведений в случае самостоятельного запроса главным распорядителем бюджетных средств в порядке межведомственного

информационного взаимодействия при непредоставлении справки участником отбора);».

3. В соответствии с требованиями пункта 2.4 Порядка, утвержденного постановлением Правительства ПК № 618-п, не допускается предоставление субсидии на реализацию мероприятий Региональной программы в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, являющихся в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях объектами концессионного соглашения.

Данное положение постановления Правительства ПК № 618-п в предлагаемом проекте акта разработчика отсутствует.

В связи, с чем предлагаем в Раздел 3. проекта акта добавить пункт 3.10 следующей редакции:

«3.10. Не допускается предоставление субсидии на реализацию мероприятий Региональной программы в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, являющихся в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях объектами концессионного соглашения.».

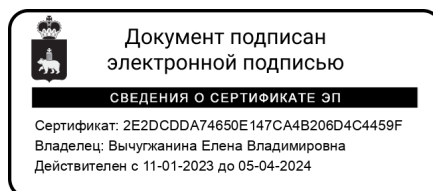
На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, своде предложений уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Предусмотренное проектом акта правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным. Принятие предлагаемого правового регулирования входит в компетенцию органа местного самоуправления.

2. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлено.

3. Рекомендуем внести изменения в проект акта с учетом представленных замечаний.

И.о. начальника управления
экономического развития



Е.В. Вычугжанина

